

# מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך: כ"ט בתמוז התשע"ז  
23 ביולי 2017  
סימוכין: 243518

## סיכום ישיבת ועדת פטור בסבב ממכרז מיום 23/07/17

### משתתפים:

יובל רוז, סגן בכיר לחשב הכללי, יו"ר הוועדה  
אילנה בר-תקווה, סגנית החשבונאי הראשי, חבר ועדה  
אסתי פלדמן, הלשכה המשפטית, חברת ועדה, יועצת משפטית

### הנושא: משרד הרווחה

החלטת ועדת המכרזים מיום 11/07/17  
נתקבל בוועדת הפטור ביום 13/07/17

בקשה מס': 600700  
בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להמשך התקשרות עם העמותה שליד בית ספר הצייר לצורך הפעלת 3 מעונות משפחתיים/קבוצתיים טיפוליים לילדים בירושלים, לתקופה שמיום 01/09/17 ועד ליום 28/02/19 על פי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג – 1993 (להלן – תקנות חובת המכרזים).

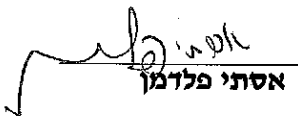
היקף ההתקשרות המבוקש:  
7,035,714 שקל כולל מע"מ

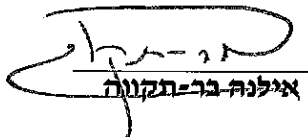
החלטת הוועדה: ממליצים בפני החשב הכללי על מתן פטור מחובת מכרז להתקשרות עם שליד בית ספר הצייר על פי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, לתקופה שמיום 01/09/17 ועד ליום 28/02/19.

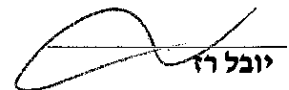
### הערות ונימוקים:

- מטרת ההתקשרות: הפעלת פנימיות ומעונות לילדים ולבני נוער, הזקוקים לטיפול פוסט-אשפוזי, שיקומי וטיפול.
- היסטוריית ההתקשרות:
  - השירות לילד ונוער מפעיל 111 פנימיות על ידי התקשרות עם ספקים שונים. ההתקשרות עימם החלה עוד בטרם חוקק חוק חובת המכרזים, באמצעות הסכמים שלא היו מוגבלים בזמן. בשנים האחרונות מתקיים הליך הדרגתי שמטרתו למכרז את פעילות הפנימיות – עד למועד זה מוכרזו 24 פנימיות, בהם הפנימיות המופעלות על ידי הגופים האמורים בבקשה זו.
  - במהלך שנת 2016, המשרד פרסם שלושה מכרזים שנועדו להסדיר את המשך ההתקשרות עם הגופים (מס' 163/2016; 151/2016; 153/2016). אולם בהמשך להחלטת בית המשפט (סעיף 4 להלן) ועדת המכרזים המשרדית מיום 21.06.16 החליטה לבטל את המכרזים היות וגם במכרזים אלה זוהתה הבעיה שבית המשפט הצביע עליה.
- כחלק מן המגמה למכרז את הפנימיות, המשרד פרסם ביום 28.05.15 מכרז פומבי (מס' 106/2015) שנועד לבחירת מפעילים לכ-50 פנימיות. בעקבות עתירה שהגישו מפעילי הפנימיות, ביום 06.04.16 בית המשפט הורה למשרד לבטל את המכרז, לתקן את התעריף באופן שייתן ביטוי מלא לעלויות הנדרשות ממפעילי הפנימיות, ולפרסם את רכיבי התעריף באופן שקוף.
- מאז הכרעת בית המשפט, המשרד ביצע בקרה חשבונאית מעמיקה ב-10 פנימיות (שנבחרו כמייצגות בתום תהליך ארוך), על מנת לבסס את התעריף החדש על הצרכים בשטח.
- מלבד סוגיית התעריף, ישנם היבטים נוספים אשר הוצפו לאחרונה כמפורט להלן, אשר מחייבים את המשרד לקיים התבוננות מעמיקה ומחודשת על עולם הפנימיות ככלל, בטרם יתקיים הליך מכרזי נוסף:

- 5.1. בדו"ח מבקר המדינה לשנת 2016 נמתחה ביקורת חריפה על היבטים רבים הנוגעים לאיכות הטיפול לו זוכים המושמים בפנימיות המשרד.
- 5.2. ניתוח של מאפייני הילדים המופנים להשמה חוץ ביתית בפנימיות בחמש השנים האחרונות מצביע על עלייה בגילאי המושמים, ועל כך שהאוכלוסייה המופנית מורכבת יותר.
- 5.3. המשרד עומד בפני שינוי ארגוני שבמסגרתו ייפתח אגף להשמה חוץ ביתית.
6. לאור חשיבות הנושא מחד, והתמשכות הליך ההסדרה מאידך, הוחלט בשיתוף עם מנכ"ל המשרד על הקמת "ועדת פנימיות" הכוללת נציגים מכל המערכות הרלוונטיות, אשר תפעל באופן קבוע ורציף לעדכון תפיסת העבודה לגבי עולם הפנימיות, לעדכון התעריף לצרכים וליעדים שהוגדרו, ובהמשך לכך להוביל את היציאה למכרזים ייעודיים עבור כל סוגי הפנימיות.
7. ההתקשרות מתבצעת בהתאם לתעריפים הנקבעים בוועדת התעריפים המשרדית. התעריפים מתעדכנים מעת לעת. ההתקשרות נעשית כהסכם מסגרת, כאשר התשלום בפועל מתבצע לפי מספר המושמים בפועל בכל פנימיה.
8. הגברת ימימה שוורץ רפרנט משרדים חברתיים ממליצה בחוות דעתה על המשך ההתקשרות.

  
 אסתי פלדמן

  
 אילנה בר-תקונה

  
 יובל רז

אישור החשב הכללי:

אני מאשר את התקשרות המשך בפטור מחובת מכרז, לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, וזאת בכפוף לאמור לעיל בהחלטת ועדת הפטור.

  
 מר רוני חזקיהו

  
 תאלי